Zarządzenie Nr 59/2013
Wójta Gminy Sochocin
z dnia 28.11.2013 roku

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego

Na podstawie art. 30 ust. 1 w związku z art. 101a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 poz. 594 z późn. zm.) Wójt Gminy Sochocin zarządza, co następuje:

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania Panów Piotra Stępkowskiego, Marka Domańskiego, Marcina Werczyńskiego i Dominika Szaforskiego do usunięcia naruszenia interesu prawnego członków Wspólnoty Gruntowej Wsi Gromadzyn w związku z niewykonaniem czynności nakazanej prawem, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszego zarządzenia.
.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Gminy / Zastępcy Wójta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT
mgr Anna Zwierzchowska

Kancelaria Radcy Prawnego
Jacek Nieścior w Pułtusku
Piotr Zdziebłowski
prawnik

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2013 roku do Urzędu Gminy Sochocin wpłynęło wezwanie do usunięcie naruszenia interesu prawnego członków Wspólnoty Gruntowej Wsi Gromadzyn w związku z niewykonaniem czynności nakazanej prawem. W ocenie wnoszących wezwanie, Wójt Gminy Sochocin wbrew ciążącemu obowiązkowi nie sporządził aktualnego projektu wykazu osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej Wsi Gromadzyn i wielkości przysługujących im udziałów stosowanie do treści art. 8 ust. 2 zdanie 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych oraz nie zatwierdził Statutu Spółki Wspólnoty Gruntowej Wsi Gromadzyn.

Mając powyższe na uwadze, Wójt Gminy Sochocin informuje, co następuje. Wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego nie zasługuje na uwzględnienie z n/w względów. Wspólnoty gruntowe podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 1963 Nr 28 poz. 169 z późn. zm.). Osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej powinny utworzyć spółkę do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty. Jak stanowi art. 14 w/w ustawy, utworzenie spółki następuje w drodze uchwały powziętej większością głosów uprawnionych do udziału we wspólnocie przy obecności przynajmniej ich połowy.

W myśl art. 18 ustawy, statut spółki zatwierdza wójt, natomiast z chwilą zatwierdzenia statutu spółka nabywa osobowość prawną.

Nie ulega wątpliwości, że wykaz osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej Wsi Gromadzyn został już ustalony decyzją Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Płońsku z dnia 25 kwietnia 1964 roku znak. R.VIII.264a/9/64, czego wzywający do usunięcia naruszenia interesu prawnego nie kwestionują. Decyzja ta pozostaje w obrocie prawnym i posiada walor prawomocności. Wskazać należy, że wszelkie późniejsze zmiany (aktualizacje) w wykazie osób uprawnionych ma obowiązek zgłaszać do ewidencji zarząd spółki, o czym wyraźnie stanowi art. 18 ust. 2 ustawy. Potwierdza to również orzecznictwo m.in. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 25 stycznia 2011 roku II SA/Lu 687/2010, w którym czytamy, że „ Nie jest rzeczą organu właściwego do wydania decyzji,o której mowa w art. 8 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, dokonywanie z urzędu aktualizacji wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie", jak również Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2011 roku sygn. akt VIII SA/Wa

34/2011, w którym Sąd wskazał, że „ Zgodnie z dyspozycją art. 18 ust. 2 u.z.w.g. po wydaniu decyzji uznającej nieruchomości za wspólnotę gruntową, kolejne zmiany, co do zakresu podmiotowego jak i przedmiotowego odbywają się na podstawie zgłoszenia (...) czyli zgłaszane przez zarząd spółki, a podlegające z urzędu wpisowi do ewidencji gruntów".

Nie ulega zatem wątpliwości, że wskazany przez wnoszących wezwanie art. 8 ust. 2 w/w ustawy nie stanowi podstawy do sporządzenia przez Wójta „ zaktualizowanego wykazu osób uprawnionych". Przepisy ustawy nie dają podstaw do sporządzania „ nowych" czy też „ kolejnych nowszych wykazów", a tego rodzaju żądanie stanowi podstawę złożonego wezwania.

Wójt Gminy Sochocin zwraca uwagę, że obowiązkiem organu administracji jest działanie w ramach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa, co stanowi podstawową zasadę postępowania administracyjnego. Co więcej, do podstaw działalności organów samorządowych nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone", lecz zasadę „dozwolone jest to co prawo wyraźnie przewiduje" (por. wyrok z dnia 17 czerwca 2008 r. II SA/Ke 251/2008). Mając na uwadze taką tezę, należy przyjąć, że kompetencji organów nie można domniemywać oraz że muszą one wynikać wprost z ustawy. Dowolne interpretowanie i przyjęcie, jako wyniku interpretacji, wykładni rozszerzającej w przypadku normy kompetencyjnej, powoduje nadużycie w stosowaniu prawa.

Gdyby wolą ustawodawcy było nałożenie na Wójta jako organu nadzoru obowiązku aktualizowania wykazu osób uprawnionych, dałby temu wyraz poprzez zamieszczenie odpowiednich postanowień w tym zakresie w ustawie. W tej z kolei próżno szukać zapisu tej treści. Oznacza to, że Wójt Gminy Sochocin nie dopuścił się niedopełnienia obowiązków, bowiem żaden przepis nie zobowiązuje Wójta do działania, na którego brak wskazują wnoszący wezwanie. In fine, skoro ustawa nie przewiduje obowiązku aktualizowania przez Wójta istniejącego wykazu osób uprawnionych czy też sporządzenia kolejnego wykazu, pomimo już istniejącego, Wójt przestrzegając zapisów prawa działania takiego podjąć nie może.

WÓJT

mgr Anna Zwierzchowska